

**INSTRUCTIE VC EU JBZ-ministers DATUM: 8 mei 2020 14.00**

<p><b>Agenda</b></p> <p>De Europese Commissie heeft een videoconferentie belegd voor alle EU JBZ-ministers op vrijdag 8 mei 14.00 uur.</p> <p>De agenda voorziet in de volgende punten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Extension of the temporary restriction on non-essential travel to the EU; and</li> <li>ii. Lifting of internal border controls and restoring freedom of movement: a phased and coordinated approach.</li> </ul>
<p><b>Aanwezig</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• (10)/(2e) (Binnenlandse EU-zaken)</li> <li>• EU-ministers van binnenlandse zaken of hun vertegenwoordigers (precieze deelnemers nog onbekend)</li> </ul>
<p><b>Gevraagde handeling</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitwisseling info en discussie</li> </ul>
<p><b>Besluitvormingsprocedure</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• N.v.t.</li> </ul>
<p><b>Betrokkenheid Europees Parlement, Europese Raad of voorzitterschap</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• N.v.t. afgezien van deelname voorzitterschap als lidstaat</li> </ul>
<p><b>Documenten</b></p>

**Essentie NL positie**

- 1. Verlenging tijdelijke reisbeperkingen naar de EU**
- De reisrestricties, waarover de leden van de Europese Raad op 17 maart jl. overeenstemming hebben bereikt, om de toegangsvoorwaarden van personen die uit derde landen naar de EU willen reizen te verscherpen zijn in NL ingegaan op donderdag 19 maart 2020 om 18.00 uur en momenteel tot 15 mei van kracht.
  - NL is voorstander dat Commissie met aanvullende mededeling komt met een voorstel voor de verlenging van de tijdelijke EU reisbeperking. NL heeft een positieve grondhouding ten opzichte van verlenging. Na een presentatie van het voorstel voor de verlenging door de Cie wordt besloten over de wijze van implementatie in Nederland.

**2. Opheffen maatregelen aan de binnengrenzen en herstellen vrij verkeer van personen: een gefaseerde en gecoördineerde benadering**

- Gecoördineerde en gefaseerde afbouw van grensmaatregelen en zo snel als volksgezondheid dit toelaat terugkeren naar volledig vrij verkeer van goederen, personen en diensten.
- Informatie-uitwisseling tussen lidstaten over passagiersstromen is essentieel voor open grenzen.
- Belang van goede communicatie richting burgers en bedrijfsleven over afbouw van de grensmaatregelen en de mogelijkheden om tussen lidstaten te reizen. Waar mogelijk en opportuun samenwerking zoeken met branche- en belangenorganisaties sectoren bij communicatie over afbouw beperkingen en geldende maatregelen.
- Ook van belang dat migratiestromen en Dublin-afspraken onderdeel zijn van een gefaseerde en gecoördineerde afbouw van grensmaatregelen.
- Geen onderscheid tussen verschillende typen goederen bij afbouw maatregelen binnengrenzen gezien dit tot (grote) vertragingen kan leiden en dit onderscheid bovendien niet wordt gemaakt in de richtsnoeren green lanes.
- Tot slot, maatregelen rondom social distancing zouden proportioneel moeten zijn en toegespitst op specifieke omstandigheden.

<b>Instructie</b>
-------------------

**1. Verlenging tijdelijke reisbeperkingen naar de EU**

Bereiken

- Overeenstemming tussen lidstaten over dat CIE met een aanvullende mededeling komt voor de verlenging van de tijdelijke reisbeperkingen.
- Overeenstemming tussen lidstaten dat gereflecteerd wordt op de mogelijkheden om de huidige maatregelen aan de binnengrenzen van de lidstaten te versoepelen.

Vermijden

- Dat er geen duidelijk nieuw evaluatiemoment is (bij voorkeur weer na 30 dagen)

Instructie

- U kunt aangeven dat NL een positieve grondhouding heeft met betrekking tot een verlenging van maatregelen aan de buitengrenzen. Na een presentatie van het voorstel voor de verlenging door de Cie wordt besloten over de wijze van implementatie in Nederland.
- U kunt aangeven dat u de oproep van CIE ondersteunt dat lidstaten reflecteren over de mogelijkheden om (indien mogelijk) om de huidige maatregelen aan de binnengrenzen van de lidstaten te versoepelen.

**2. Opheffen maatregelen aan de binnengrenzen en herstellen vrij verkeer van personen: een gefaseerde en gecoördineerde benadering**

Bereiken

- Zo snel als volksgezondheid dit toelaat terugkeren naar volledig vrij verkeer van goederen, personen en diensten waarbij het risico op secundaire migratie ook wordt beperkt.

- Informatie-uitwisseling tussen de lidstaten en tussen de lidstaten en relevante stakeholders (EU agentschappen en private partijen) over situatie in de LS m.b.t. de COVID 19, (grens)maatregelen en passagiersstromen met een coördinerende rol voor de CIE.
- (secundaire) migratiestromen en Dublin-afspraken moeten onderdeel zijn van de gefaseerde en gecoördineerde afbouw van grensmaatregelen en mogen geen sluitstuk zijn.

#### Vermijden

- Onderscheid tussen verschillende goederen bij grensmaatregelen.
- Onduidelijke communicatie richting burgers en bedrijfsleven.
- Verplichte maatregelen met betrekking tot social distancing waar onder gezondheidstesten aan de binnengrenzen.

#### Instructie

- U kunt aangeven dat NL positief is over de elementen uit framework van CIE.
- U kunt aangeven dat NL belang hecht aan gecoördineerde en gefaseerde afbouw grensmaatregelen en zo snel als volksgezondheid dit toelaat terugkeren naar vrij verkeer van goederen, personen en diensten.
- U kunt verder aangeven dat informatie-uitwisseling tussen lidstaten en tussen de lidstaten en relevante stakeholders (EU agentschappen en private partijen) over situatie in de LS m.b.t. de COVID 19, (grens)maatregelen en passagiersstromen met een coördinerende rol voor de CIE essentieel is voor open grenzen en dat goed moet worden gecommuniceerd richting burgers en bedrijfsleven over afbouw van de grensmaatregelen en de mogelijkheden om tussen lidstaten te reizen. Bij communicatie over afbouw van en over geldende maatregelen kan waar mogelijk en opportuun worden samengewerkt met branche- en belangenorganisaties. Deze zijn nu namelijk vaak al actief in communicatie naar hun leden en kunnen een nuttig aanvullend kanaal bieden om bedrijven zo goed mogelijk te bereiken.
- Daarnaast kunt u aangeven dat het ook van belang is dat (secundaire) migratiestromen en Dublin-afspraken onderdeel zijn van een gefaseerde en gecoördineerde afbouw van grensmaatregelen.
- Verder kunt u aangeven dat NL hecht aan dat er geen onderscheid tussen verschillende typen goederen bij afbouw maatregelen binnengrenzen gezien dit tot (grote) vertragingen kan leiden en dit onderscheid bovendien niet wordt gemaakt in de richtsnoeren green lanes.
- Tot slot, kunt u aangeven maatregelen rondom social distancing zouden proportioneel moeten zijn en toegespitst op specifieke omstandigheden.

#### **Terugvalpositie**

- N.v.t.

#### **Krachtenveld**

- Zie achtergrond/toelichting

#### **Positie Nederlands parlement**

- N.v.t.

<b>Achtergrond/Toelichting</b>
--------------------------------

**1. Verlenging tijdelijke reisbeperkingen naar de EU**

- De reisrestricties, waarmee de Europese Raad op 17 maart jongstleden heeft ingestemd, om de toegangsvoorwaarden van personen die uit derde landen naar Nederland willen reizen te verscherpen zijn in NL ingegaan op donderdag 19 maart 2020 om 18.00 uur. De maatregelen zijn op dit moment van kracht tot 15 mei a.s.
- De reisbeperking geldt niet voor de volgende categorieën personen:
  - EU burgers (met inbegrip van onderdanen van het Verenigd Koninkrijk) en hun familieleden;
  - Onderdanen van Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein en hun familieleden;
  - Onderdanen van derde landen die in het bezit zijn van een verblijfskaart of een verblijfsvergunning overeenkomstig de richtlijn 2003/109/EC (de Richtlijn langdurig ingezetenen);
  - Onderdanen van derde landen die hun verblijfsrecht ontleen aan andere Europese richtlijnen of aan het nationale recht van een lidstaat;
  - Houders van een visum voor lang verblijf, inclusief de personen met een machtiging voor voorlopig verblijf (MVV);
  - Andere personen met een essentiële functie of behoefte, waaronder:
    - Zorgpersoneel;
    - Grenswerkers;
    - Personen werkzaam in het transport van goederen, voor zover noodzakelijk;
    - Diplomaten;
    - Militairen;
    - Personeel van internationale en humanitaire organisaties;
    - Personen die zwaarwegende redenen hebben om hun familie te bezoeken;
    - Transitpassagiers die via Nederland naar een ander derde land willen reizen;
    - Personen die internationale bescherming behoeven; de grensprocedure is onverkort van toepassing;
    - Personen die uit humanitaire overwegingen worden toegelaten.
- NL heeft voor de implementatie van de maatregel een handelingskader opgesteld en informatie geplaatst op de website van BZ.
- De reisbeperkingen gelden momenteel in alle EU lidstaten en geassocieerde Schengenlanden, met uitzondering van Ierland.

**2. Opheffen maatregelen aan de binnengrenzen en herstellen vrij verkeer van personen: een gefaseerde en gecoördineerde benadering**

- In het kader van EU coördinatie van exit maatregelen heeft de CIE op 15 april jl. een Routekaart gepubliceerd voor de afbouw maatregelen als basis voor gemeenschappelijk afstemmingskader. Lidstaten moeten elkaar tijdig informeren over afbouw maatregelen, met name buurlanden.
- NL wil ruimte voor nationale afweging houden ivm lokale situatie (epidemiologisch & zorgcapaciteit) en voorkomen dat er een geharmoniseerd EU beleid komt voor het opheffen van maatregelen; wél gemeenschappelijk afwegingskader.

- Voor verdere invulling van de Routekaart heeft de CIE een aantal vragen gesteld aan de lidstaten om de indicatoren in de Routekaart verder te concretiseren. Ook vraagt de CIE hoe een coördinatie mechanisme er uit zou moeten zien om maatregelen aan de binnen- en buitengrenzen op te heffen. Daarnaast is van belang of en welk onderscheid wordt gemaakt tussen reisdoeleinden (essentieel/niet-essentieel). Als onderdeel daarvan kan toerisme aan de orde komen. Ook vraagt de CIE naar andere overwegingen die relevant kunnen zijn bij het opheffen van beperkingen van vrij verkeer van personen.